



Biseroul permanent al Senatului
Rp 262 128.06.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
506/04.09.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (nr.b262 din 22.05.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2648/30.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ sub nr.D560/31.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect completarea art.38 alin.(3) lit.d) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, preconizându-se acordarea unei majorări salariale pentru personalul din cadrul Bibliotecii Naționale a României și din cadrul Bibliotecii Academiei Române, începând cu data de 1 martie 2018.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ mai multe propuneri legislative având ca obiect modificarea Legii nr.153/2017, printre care și o propunere

vizând chiar art.38 alin.(3) lit.d) (nr.b152 din 04.04.2018), transmisă cu adresa nr.XXXV/1684/10.04.2018, înregistrată la Consiliul Legislativ sub nr.D347/11.04.2018 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu nr.441/9.05.2018.

Mai menționăm că, în prezent, se află în curs de avizare o altă propunere legislativă vizând același art.38 alin.(3), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2511/23.05.2018, (nr.b252 din 15.05.2018), înregistrată la Consiliul Legislativ sub D547/25.05.2018.

În vederea sistematizării legislației și a promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbaterea concomitentă a acestor proiecte de acte normative, deoarece cuprind intervenții asupra aceleiași legi.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând nici informațiile referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

5. Precizăm că, în prezent, art.38 alin.(3) lit.d) prevede că „*prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumului brut al salariilor de bază, precum și cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/instituțiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin.(6).*

Referitor la textul preconizat pentru lit.d) a art.38 alin.(3), în primul rând, semnalăm că soluția legislativă propusă, care vizează acordarea majorării salariale de 20% și personalului din cadrul Bibliotecii Naționale a României și din cadrul Bibliotecii Academiei Române, începând cu data de 1 martie 2018, în forma în care este redactată, exclude alte categorii de personal, în prezent prevăzute, respectiv personalul din unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior.

În al doilea rând, semnalăm că în norma propusă pentru art.38 alin.(3) lit.d), nu mai există trimiterea la alin.(6), unde se prevede că: *„În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022”*.

În al treilea rând, precizăm că, potrivit textului propus, de la 1 martie 2018 ar urma să beneficieze de majorarea deja prevăzută în dispoziția *de lege lata* și personalul din cadrul Bibliotecii Naționale a României și al Bibliotecii Academiei Române, ceea ce înseamnă că soluția preconizată are un caracter retroactiv.

Prin urmare, pentru evitarea încălcării prevederilor art.15 alin.(2) din Constituție, potrivit căroră „Legea dispune numai pentru viitor”, propunem introducerea unei litere distincte în cuprinsul art.38 alin.(3), prin care să fie reglementată exclusiv situația personalului vizat prin prezenta propunere, precum și data de la care noile dispoziții vor deveni aplicabile.

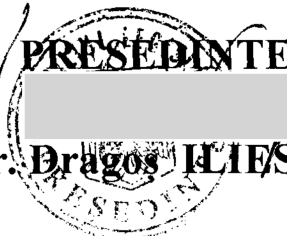
6. În ceea ce privește textul preconizat pentru art.II, - „Măsurile prevăzute la art.I se aplică începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi”-, text necorelat, în privința datei începerii aplicării majorării, cu prevederile propuse pentru art.38 alin.(3) lit.d), este necesară eliminarea acestuia, deoarece reglementează din nou momentul de la care ar urma să se aplice majorarea, generând un paralelism legislativ, interzis de art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

7. Având în vedere observațiile de mai sus și, întrucât intervenția legislativă asupra actului normativ de bază va constă, de fapt, în **completarea** unui singur element structural, art.38 alin.(3), cu o nouă literă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea titlului, astfel:

„Lege pentru completarea **art.38 alin.(3) din Legea-cadru nr.153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

8. La **partea introductivă a art.I**, care va deveni articol unic, din aceleași rațiuni și, având în vedere faptul că, în prezent, ultima literă a alin.(3) este lit.j), propunem reformularea textului, astfel:

Articol unic. - La articolul 38 alineatul (3) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, după litera j) se introduce o nouă literă, lit.k), cu următorul cuprins:”.


PREȘEDINTE
[Redacted signature]
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr. 631/29.06.2018

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017(cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- 5 rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
 RECTIFICARE
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;*
- modifică și completează anexele nr. II și IX;*
- introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)*
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;*
- introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX*
- modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;*
completează anexa nr. VIII
- rectifică anexa nr. VIII*
- modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;*
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38